

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Луганской Народной Республики
«Об актах гражданского состояния»

Проект закона Луганской Народной Республики «Об актах гражданского состояния» (далее – проект закона) разработан в соответствии с Семейным кодексом Луганской Народной Республики от 14.06.2018 № 233-П (с изменениями), Законом Луганской Народной Республики от 25.06.2014 № 14-І «О системе исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики» (с изменениями), Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденными постановлением Президиума Народного Совета Луганской Народной Республики от 20.10.2015 № 8-П.

Данный проект закона определяет:

органы, которые производят государственную регистрацию актов гражданского состояния;

порядок государственной регистрации актов гражданского состояния;

порядок формирования книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг);

порядок исправления, изменения, восстановления и аннулирования записей актов гражданского состояния;

порядок и сроки хранения книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг);

порядок выдачи повторных свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния и иных документов, подтверждающих наличие или отсутствие факта государственной регистрации акта гражданского состояния;

порядок ведения Государственного реестра актов гражданского состояния.

Нормы, содержащиеся в проекте закона, учитывая российский вектор развития Луганской Народной Республики, в целом соответствуют Федеральному закону Российской Федерации «Об актах гражданского состояния (с изменениями на 03.08.2018 № 319-ФЗ).

Отличие норм статей проекта закона от Федерального закона обусловлено особенностями государственного устройства Луганской Народной Республики, установленного Конституцией Луганской Народной Республики.

Наделение органов местного самоуправления полномочиями на государственную регистрацию рождения, заключения брака, установления отцовства (одновременно с регистрацией рождения), смерти, закрепляемое частью 2 статьи 4 проекта закона, обуславливается необходимостью обеспечения доступности к государственной регистрации актов гражданского состояния по месту жительства гражданам, проживающим в отдаленных населенных пунктах. В настоящее время на территории Луганской Народной Республики государственную регистрацию актов гражданского состояния

производят 67 исполнительных комитетов сельских, поселковых, городских (кроме городов республиканского значения) советов, а именно:

- Артемовский район – 2 исполнительных комитета;
- Антрацитовский район – 20 исполнительных комитетов;
- Краснодонский район – 22 исполнительных комитета;
- Перевальский район – 15 исполнительных комитетов;
- Ровеньковский район – 8 исполнительных комитетов.

В соответствии с частью 3 статьи 83 проекта закона после принятия данного закона и до принятия основного законодательного акта, регулирующего деятельность органов местного самоуправления, нормативным правовым актом Совета Министров Луганской Народной Республики органы местного самоуправления могут наделяться полномочиями на государственную регистрацию рождения, заключения брака, установления отцовства (одновременно с регистрацией рождения), смерти.

Отличия части 8 статьи 13 проекта закона от части 8 статьи 13.1 Федерального закона обуславливаются тем, что в настоящее время Министерство юстиции Луганской Народной Республики является держателем Государственного реестра актов гражданского состояния в соответствии с Указом Главы Луганской Народной Республики от 29.02.2016 № 107/01/02/16 «О государственных единых реестрах системы юстиции Луганской Народной Республики и порядке их создания», которым также закреплено, что Государственное унитарное предприятие Луганской Народной Республики «Единый регистрационный центр», относящееся к ведению Министерства юстиции Луганской Народной Республики, является администратором разработки программного обеспечения и его сопровождения. Таким образом, возложение функций оператора информационной системы на Государственный комитет налогов и сборов Луганской Народной Республики нецелесообразно в связи с тем, что изменение существующего механизма ведения Государственного реестра актов гражданского состояния приведет к дополнительным финансовым затратам из Государственного бюджета Луганской Народной Республики.

Частью 1 статьи 14 проекта закона устанавливается, что сведения о государственной регистрации актов гражданского состояния, содержащиеся в Государственном реестре актов гражданского состояния, предоставляются исполнительным органам государственной власти и организациям Луганской Народной Республики согласно перечню органов государственной власти и организаций Луганской Народной Республики, которым предоставляются сведения о государственной регистрации актов гражданского состояния, содержащиеся в Государственном реестре актов гражданского состояния (далее – Перечень), утверждаемому Советом Министров Луганской Народной Республики.

Данная норма обусловлена необходимостью оперативного внесения изменений в указанный Перечень, так как в настоящее время Луганская Народная Республика находится в стадии развития и становления, в связи с чем

возможны изменения в наименованиях исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики, а также возложенных на них задач и функций.

Отличия положений статей 15, 16 проекта закона от аналогичных положений Федерального закона обусловлено тем, что установление происхождения ребенка от матери (материнство), закрепленное статьей 48 Семейного кодекса Луганской Народной Республики (с изменениями), не предусматривает заявление лица, присутствовавшего во время родов, о рождении ребенка – при родах вне медицинской организации без оказания медицинской помощи.

Часть 2 статьи 62 проекта закона дополнена текстом «при наличии положительного заключения территориального органа исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики, реализующего государственную политику и нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел». Данная норма направлена на минимизацию негативных последствий, связанных с переменой имени и позволяет исполнительным органам государственной власти Луганской Народной Республики располагать достоверной информацией о лицах, изменяющих фамилию, имя, отчество.

Статьями 62 и 74 проекта закона закреплен срок рассмотрения органами государственной регистрации актов гражданского состояния заявления о перемене имени и, соответственно, заявления о внесении исправлений и изменений в запись акта гражданского состояния в срок до одного месяца с возможностью продления указанного срока еще до шести месяцев. Возможность продления срока рассмотрения заявлений обусловлена особенностями работы почтовой связи Луганской Народной Республики.

Согласно части 1 статьи 7 и части 1 статьи 12 проекта закона необходимость легализации документов, выданных компетентными органами иностранных государств, ограничивается не только международным договором Луганской Народной Республики, а и законодательством Луганской Народной Республики в связи с тем, что Луганская Народная Республика в настоящее время является непризнанным государством.

Перечень нормативных правовых актов, в которые необходимо внести изменения (отменить, принять новые) в связи с принятием Закона Луганской Народной Республики «Об актах гражданского состояния»

В связи с принятием Закона Луганской Народной Республики «Об актах гражданского состояния» Совету Министров Луганской Народной Республики необходимо принять следующие нормативные правовые акты:

правила ведения Государственного реестра актов гражданского состояния;

порядок предоставления сведений, содержащихся в Государственном реестре актов гражданского состояния, предоставляемых исполнительным органам государственной власти Луганской Народной Республики;

перечень органов государственной власти и организаций Луганской Народной Республики, которым предоставляются сведения о государственной регистрации актов гражданского состояния, содержащиеся в Государственном реестре актов гражданского состояния;

перечень сведений, включаемых в запись акта гражданского состояния, конвертируемую в форму электронного документа

Исполнительному органу государственной власти Луганской Народной Республики, проводящему государственную политику и осуществляющему функции по нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, после вступления в силу Закона Луганской Народной Республики «Об актах гражданского состояния» привести нормативные правовые акты в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в соответствие с данным Законом.

Реализация положений проекта закона не повлечет за собой дополнительные затраты из Государственного бюджета Луганской Народной Республики.

И.о. Министра юстиции
Луганской Народной Республики

З.Р. Исмаилов