

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона «Кодекс административного судопроизводства**  
**Луганской Народной Республики»**

Принятие Кодекса административного судопроизводства – важнейший этап в реализации положений Временного Основного Закона (Конституции) Луганской Народной Республики.

Кодекс административного судопроизводства Луганской Народной Республики (далее Кодекс) призван регулировать порядок судебных процедур при рассмотрении административных дел.

Кодексом вводится новый порядок рассмотрения дел, вытекающих из публичных правоотношений (обжалование действий и бездействия государственных органов, их должностных лиц, нормативных актов).

Задачей Кодекса является защита нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций. Кодекс имеет значение не только для реализации определенных в нем задач, но и для повышения уважительного отношения к закону в целом, сохранения общественного правопорядка.

Целью Кодекса является повышение уровня правовой защиты граждан в их спорах с представителями государственной власти и местного самоуправления, укрепление режима законности в деятельности властных органов, а также обеспечение равенства в административном процессе граждан и государственных органов.

В проекте Кодекса детально прописывается специальная процедура рассмотрения таких дел. В рамках Кодекса будут рассматриваться и разрешаться подведомственные судам административные дела о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, в том числе административные дела:

**а)** об оспаривании нормативных правовых актов государственных органов;

**б)** об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, иных государственных органов, органов военного управления, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих;

**в)** об оспаривании решений, действий (бездействия) некоммерческих организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями;

**г)** помещение гражданина в медицинские противотуберкулезные и психиатрические организации;

**д)** обжалование решений квалификационных коллегий о досрочном прекращении полномочий судьи, об оспаривании решений экзаменационных комиссий по приему экзамена на должность судьи;

**е)** о ликвидации общественных организаций и средств массовой информации;

ё) о присуждении компенсации за несоблюдение права на судопроизводство либо права на выполнение судебного акта суда единой юрисдикции в срок;

ж) о взыскании средств в счет уплаты установленных законом обязательных платежей с физических лиц и другие категории дел.

Кодекс отражает специфику именно административного судопроизводства и вводит соответствующие термины. Прежде всего, это такие понятия, как «административный истец», «административный ответчик», «административный иск». Соответственно обеспечительные меры в административном процессе именуются «меры предварительной защиты прав административного иска».

Исходя из того, что административная юстиция призвана, в первую очередь, разрешать правовые конфликты между гражданами (их объединениями) и органами государственной власти, она имеет принципиальные отличия от гражданского судопроизводства, а именно:

а) в административном производстве суд получил больше полномочий, чем в гражданском. Учитывая, что в административном процессе сторонами являются гражданин и государство, располагающие далеко не равными возможностями, предусмотрена активная роль суда в процессе, с тем, чтобы обеспечить подлинную состязательность и равноправие сторон, для чего судам дана возможность оказывать гражданину содействие в реализации его процессуальных прав;

б) в целях искоренения волокиты в рассмотрении административных дел, поскольку предметом спора является законность действий администрации, второй инстанции запрещается отправлять дела, решения по которым обжалованы, на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

В связи с этим суду второй инстанции предоставлены широкие возможности для непосредственного исследования обстоятельств дела, с тем, чтобы исправить возможную ошибку суда первой инстанции и вынести новое решение;

в) в Кодексе большая часть процессуальных сроков короче сроков, предусмотренных другими процессуальными кодексами, а также наряду с процессуальным соучастием предусмотрен институт коллективных административных исков в защиту прав и законных интересов группы лиц.

Проект Кодекса содержит и другие новеллы, вытекающие из характера споров, рассматриваемых административной юстицией и особенностей ее судостройства.

Глава 24 «Производство по административным делам, рассматриваемым в Верховном Суде Луганской Народной Республики в порядке дисциплинарного производства» содержит нормы, отличающиеся от положений Кодекса об административном судопроизводстве Российской Федерации в связи с тем, что Законом Луганской Народной Республики от 29.05.2015г. №35-П «О Верховном Суде Луганской Народной Республики» не предусмотрено создание Дисциплинарной коллегии Верховного Суда, и

полномочия по рассмотрению административных дел в порядке дисциплинарного производства возложены на судебную коллегия судей Верховного Суда Луганской Народной Республики, принимающей решение по вопросу о привлечении к административной ответственности судьи, а также по другим вопросам, предусмотренным Законом Луганской Народной Республики «О статусе судей».

Судебная коллегия судей Верховного Суда Луганской Народной Республики, принимающая решение по вопросу о привлечении к административной ответственности судьи, а также по другим вопросам, предусмотренным Законом Луганской Народной Республики «О статусе судей», не является структурным подразделением Верховного Суда Луганской Народной Республики и формируется ежегодно в соответствии с пунктом 9 части 3 статьи 5 Закона Луганской Народной Республики Пленумом Верховного Суда Луганской Народной Республики на основании представления Председателя Верховного Суда Луганской Народной Республики и подлежит утверждению квалификационной коллегией судей Луганской Народной Республики.

В соответствии со статьей 11 Закона Луганской Народной Республики от 29.05.2015г. №35-П «О Верховном Суде Луганской Народной Республики» не предусмотрено право Председателя Верховного Суда Луганской Народной Республики о направлении в Верховный Суд Луганской Народной Республики обращения о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков в случаях, если решением квалификационной коллегией судей отказано в удовлетворении представлений председателей судов за совершение ими дисциплинарных проступков.

Следовательно, в порядке, предусмотренном указанной главой, могут быть рассмотрены только жалобы на решения квалификационной коллегии судей о наложении дисциплинарного взыскания на судью и решения квалификационной коллегии судей о результатах квалификационной аттестации судьи.

Учитывая порядок формирования указанной судебной коллегии и категорию рассматриваемых административных дел, судьи коллегии рассматривающие административные дела в порядке дисциплинарного производства, должны иметь определенную степень независимости и гарантии защищенности от административного руководства, и Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Луганской Народной Республики не может рассматривать данную категорию дел. Целесообразно возложить рассмотрение административных дел указанной категории на судебную коллегия судей Верховного Суда Луганской Народной Республики, принимающей решение по вопросу о привлечении к административной ответственности судьи, а также по другим вопросам, предусмотренным Законом Луганской Народной Республики «О статусе судей».

Данный законопроект разработан постоянно действующей рабочей группой Комитета Народного Совета по вопросам государственной безопасности и обороны, работы правоохранительных органов и судебной системы, законности, защиты прав и свобод человека и гражданина с участием представителей ряда министерств и ведомств Луганской Народной Республики: Министерства юстиции, Министерства государственной безопасности, Министерства внутренних дел, Министерства чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, Народной милиции, Генеральной прокуратуры, Судебного департамента при Верховном Суде Луганской Народной Республики, Государственного комитета налогов и сборов, Государственного таможенного комитета, Администрации города Луганска.

Проект Кодекса административного судопроизводства вносится руководителем постоянно действующей рабочей группы Комитета по вопросам государственной безопасности и обороны, работы правоохранительных органов и судебной системы, законности, защиты прав и свобод человека и гражданина депутатом Народного Совета Луганской Народной Республики Кукоевым М.М.

Законопроект разработан на основе Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации от 20 февраля 2015 года № 21-ФЗ, в редакции от 28.12.2017г., но с учетом особенностей общественных и экономических отношений, сложившихся в Луганской Народной Республике.

Принятие данного Кодекса потребует приведения законодательства Луганской Народной Республики в соответствие с его нормами, о чем прямо указано в его заключительных и переходных положениях.

В законопроекте отсутствуют правила и процедуры, могущие содержать риски совершения коррупционных деяний.

На основании изложенного, в соответствии с Законом «О Регламенте Народного Совета Луганской Народной Республики», данный законопроект может быть внесен в Народный Совет Луганской Народной Республики в порядке законодательной инициативы.

**Депутат Народного Совета  
Луганской Народной Республики**

**М.М.Кукоев**