



ЛУГАНСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА

ЗАКОН

Об отходах производства и потребления

Настоящий Закон определяет правовые, организационные и экономические основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

- 1) бытовые отходы – отходы, образующиеся в процессе жизни и деятельности человека в жилых и нежилых домах (твердые, крупногабаритные, ремонтные, жидкие, кроме отходов, связанных с производственной деятельностью предприятий) и не используемые по месту их накопления;
- 2) вид отходов – совокупность отходов, имеющих общие признаки и классифицируемых в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами об обращении с отходами;

3) вторичное сырье – вторичные материальные ресурсы, которые подготовлены к использованию для производства продукции, электрической и / или тепловой энергии, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с требованиями, установленными техническими нормативными правовыми актами;

4) вторичные материальные ресурсы (ресурсно-ценные отходы) – отходы, которые после их сбора могут быть вовлечены в оборот в качестве вторичного сырья и для использования которых в Луганской Народной Республике имеются объекты по использованию отходов;

5) Государственный классификатор отходов Луганской Народной Республики – систематизированный перечень кодов и названий отходов, предназначенный для использования при ведении документации с целью предоставления разносторонней и обоснованной информации относительно образования, накопления, обработки (переработки), обезвреживания и захоронения отходов;

6) захоронение отходов – изоляция отходов на объектах захоронения отходов в целях предотвращения вредного воздействия отходов, продуктов их взаимодействия и / или разложения на окружающую среду, здоровье людей, имущество, находящееся в собственности государства, имущество юридических и физических лиц, не предусматривающая возможности их дальнейшего использования;

7) инвентаризация отходов – комплекс организационно-технических мероприятий по выявлению, идентификации, описанию и регистрации отходов, учету объемов обращения с ними, а также выявлению и исследованию мест образования отходов и объектов обращения с ними;

8) кадастр отходов – система накопления данных о собственниках отходов, количестве и составе отходов, осуществляемых операциях с отходами, местах их размещения;

9) лимиты обращения с отходами – количество отходов определенного вида, установленное собственнику отходов на определенный период времени для образования, сбора, перевозки, обработки (переработки), утилизации, обезвреживания, хранения и захоронения отходов;

10) лом и отходы цветных и / или черных металлов – пришедшие в негодность или утратившие свои потребительские свойства изделия из цветных и / или черных металлов и их сплавов, отходы, образовавшиеся в процессе производства изделий из цветных и / или черных металлов и их сплавов, а также неисправимый брак, возникший в процессе производства таких изделий;

11) материально-сырьевой баланс – это соотношение количественных показателей (массы, объема) веществ (продуктов, субстанций) и энергоносителей, которые поставляются к месту (процессу), где образуются отходы, и веществ (продуктов, субстанций) и энергоносителей, которые образуются в данном месте (процессе), включая готовую продукцию, полуфабрикаты и отходы;

12) места временного хранения отходов – специально оборудованные контейнеры, урны, площадки и иные места, предназначенные для временного хранения отходов;

13) место образования или выявления отходов – технологический процесс или вид деятельности, в результате которого образуются любые вещества, материалы, предметы, товары (продукция), которые полностью или частично потеряли свои потребительские свойства;

14) норматив образования отходов – предельно допустимое количество отходов, образуемое при переработке единицы сырья, производстве единицы продукции или энергии, а также при выполнении работы, оказании услуги;

15) отходы – вещества (смеси веществ) или предметы, образующиеся в процессе осуществления экономической деятельности, жизнедеятельности человека, не имеющие определенного предназначения по месту их образования либо утратившие полностью или частично свои потребительские свойства;

16) отходы потребления – остатки веществ, материалов, предметов, изделий, товаров (продукции или изделий), частично или полностью утративших свои первоначальные потребительские свойства для использования по прямому или косвенному назначению в результате физического или морального износа в процессах общественного или личного потребления (жизнедеятельности), использования или эксплуатации, в том числе бытовые отходы;

17) отходы производства – отходы, образующиеся в процессе осуществления юридическими лицами и физическими лицами – предпринимателями экономической деятельности (производства продукции, энергии, выполнения работ, оказания услуг);

18) обращение с отходами – действия, направленные на предотвращение образования отходов, их сбор, перевозку, обработку (переработку), утилизацию, обезвреживание, передачу, хранение и захоронение, включая контроль данных операций, мест и объектов хранения (захоронения) отходов;

19) объекты хранения отходов – сооружения (комплекс сооружений), предназначенные для хранения отходов и обустроенные в соответствии с

требованиями законодательства Луганской Народной Республики в сфере охраны окружающей среды, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, которые предназначены для долгосрочного складирования отходов в целях их последующей утилизации, обезвреживания, захоронения или передачи другому юридическому или физическому лицу;

20) обработка (переработка) отходов – осуществление любых технологических операций, связанных с изменением физических, химических или биологических свойств отходов, с целью подготовки их к экологически безопасному хранению, перевозке, утилизации или захоронению;

21) обезвреживание отходов – уменьшение или устранение опасности отходов путем механической, физико-химической или биологической обработки;

22) объекты захоронения отходов – полигоны и иные сооружения, предназначенные для изоляции отходов в целях предотвращения вредного воздействия отходов, продуктов их взаимодействия и / или разложения на окружающую среду, здоровье граждан, имущество, находящееся в собственности государства, имущество юридических и физических лиц;

23) объекты обращения с отходами – места или объекты, которые используются для сбора, хранения, сортировки, обработки, переработки, утилизации, обезвреживания и захоронения отходов;

24) объекты обезвреживания отходов – специально оборудованные сооружения, которые обустроены в соответствии с требованиями законодательства Луганской Народной Республики в сфере охраны окружающей среды, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначены для обезвреживания отходов;

25) объекты размещения отходов – специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов;

26) операции обращения с отходами – образование, сбор, перевозка, обработка (переработка), утилизация, обезвреживание, передача, хранение и захоронение отходов;

27) отходы I-III классов опасности – отходы, имеющие такие физические, химические, биологические или другие опасные свойства, которые создают или могут создать значительную опасность для

окружающей среды и здоровья человека и которые требуют специальных методов и средств обращения с ними;

28) перевозка отходов – транспортировка отходов от мест их образования, хранения или выявления к местам или объектам обработки, утилизации, хранения или захоронения;

29) производитель отходов – юридическое лицо или физическое лицо – предприниматель, деятельность которого приводит к образованию отходов;

30) размещение отходов – хранение и захоронение отходов в специально отведенных для этого местах или объектах;

31) специальное разрешение на осуществление операций в сфере обращения с отходами – документ, который предоставляет право на осуществление хозяйственной деятельности по сбору, перевозке, хранению, сортировке, обработке (переработке), утилизации, обезвреживанию и захоронению отходов, а также образованию отходов юридическими лицами и физическими лицами – предпринимателями;

32) сбор отходов – прием или поступление отходов от юридических и физических лиц в целях дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, транспортирования, размещения таких отходов;

33) сбор и заготовка отходов как вторичных материальных ресурсов – деятельность, связанная со сбором, покупкой, приемом, хранением, обработкой (переработкой), перевозкой, реализацией и поставкой таких отходов перерабатывающим предприятиям на утилизацию, а также предоставление услуг в этой сфере;

34) собственник отходов – юридическое лицо или физическое лицо – предприниматель, которое в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики владеет, пользуется и распоряжается отходами;

35) сортировка отходов – действия по разделению и сбору отходов по их видам в зависимости от происхождения, агрегатного состояния или химического состава;

36) субъекты хозяйствования – участники хозяйственных отношений, которые осуществляют хозяйственную деятельность, реализуют хозяйственную компетенцию (совокупность хозяйственных прав и обязательств), имеют отдельное имущество и несут ответственность по своим обязательствам в пределах своего имущества, кроме случаев, предусмотренных законодательством Луганской Народной Республики, а именно:

а) хозяйственные организации – юридические лица, государственные, муниципальные и другие, которые зарегистрированы в установленном

законодательством Луганской Народной Республики порядке и осуществляют хозяйственную деятельность;

б) физические лица – предприниматели – граждане Луганской Народной Республики, иностранные граждане и лица без гражданства, которые зарегистрированы в установленном законодательством Луганской Народной Республики порядке и осуществляют хозяйственную деятельность;

37) трансграничная перевозка отходов – транспортировка отходов с территории, находящейся под юрисдикцией одного государства, на территорию (через территорию), находящуюся под юрисдикцией другого государства, или в район, не находящийся под юрисдикцией какого-либо государства, при условии, что такое перемещение отходов затрагивает интересы не менее чем двух государств;

38) утилизация отходов – использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение из отходов полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация);

39) хранение отходов – содержание отходов в местах временного хранения отходов, на объектах хранения отходов до их перевозки на объекты захоронения, обезвреживания отходов и / или на объекты по утилизации отходов.

Статья 2. Сфера действия Закона

Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с образованием, сбором, перевозкой, хранением, обработкой, утилизацией, обезвреживанием и захоронением отходов, которые образуются в Луганской Народной Республике, перевозятся через ее территорию, ввозятся в Луганскую Народную Республику или вывозятся из нее.

Статья 3. Законодательство Луганской Народной Республики об обращении с отходами

1. Законодательство Луганской Народной Республики об обращении с отходами основывается на Конституции Луганской Народной Республики и состоит из настоящего Закона, других законов и иных нормативных правовых актов Луганской Народной Республики.

2. Отношения, возникающие в процессе обращения с ломом и отходами, содержащими драгоценные металлы, драгоценные камни, регулируются настоящим Законом, законодательством Луганской Народной

Республики о драгоценных металлах и драгоценных камнях и иным специальным законодательством Луганской Народной Республики.

3. Отношения, возникающие в процессе обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов, регулируются настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики об обращении с отходами, если иное не предусмотрено законодательством Луганской Народной Республики о промышленности и иным специальным законодательством Луганской Народной Республики.

4. Отношения, возникающие в процессе обращения с отходами, образовавшимися в результате уничтожения товаров, помещенных под таможенную процедуру уничтожения, регулируются настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики об обращении с отходами, если иное не предусмотрено законодательством Луганской Народной Республики о таможенном регулировании.

5. Отношения, возникающие в процессе захоронения, обезвреживания и /или использования трупов животных, обращения с радиоактивными отходами и веществами, загрязненными ими, отходами взрывчатых веществ и материалов, регулируются соответствующим законодательством Луганской Народной Республики.

6. Отношения, связанные с платежами при обращении с отходами, регулируются законодательством Луганской Народной Республики о налогах и сборах и иным законодательством Луганской Народной Республики.

7. Отношения по обращению с неулавливаемыми газообразными веществами, выбрасываемыми непосредственно в воздух, веществами, сбрасываемыми со сточными водами в водные объекты (кроме аккумулируемых и подлежащих вывозу в специально отведенные места складирования), вскрышными породами горнодобывающих предприятий, которые по технологии обратного отвалообразования используются для закладки выработанного пространства, определяются специальным законодательством Луганской Народной Республики.

8. Отношения, связанные с охраной и использованием земель (включая почвы), недр, лесов и растительного мира, возникающие при обращении с отходами, регулируются специальным законодательством Луганской Народной Республики в части, не урегулированной настоящим Законом.

9. Совершение сделок с отходами, регулируется гражданским законодательством Луганской Народной Республики, если иное не предусмотрено настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики в сфере обращения с отходами.

10. Основными задачами законодательства Луганской Народной Республики об отходах являются:

1) определение основных принципов государственной политики в сфере обращения с отходами;

2) правовое регулирование отношений по деятельности в сфере обращения с отходами;

3) определение основных условий, требований и правил экологически безопасного обращения с отходами, а также системы мер, связанных с организационно-экономическим стимулированием ресурсосбережения;

4) обеспечение минимального образования отходов, расширение их использования в хозяйственной деятельности, предотвращение вредного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье человека.

11. Если международным договором Луганской Народной Республики установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

Статья 4. Основные принципы и направления в сфере обращения с отходами

1. Основными принципами государственной политики в сфере обращения с отходами являются:

1) охрана здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей среды и сохранение биологического разнообразия;

2) научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества в целях обеспечения устойчивого развития общества;

3) комплексная переработка материально-сырьевых ресурсов в целях уменьшения количества отходов;

4) использование методов экономического регулирования деятельности в сфере обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот;

5) использование наилучших доступных технологий при обращении с отходами;

6) доступ в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики к информации в сфере обращения с отходами;

7) участие в международном сотрудничестве Луганской Народной Республики в сфере обращения с отходами.

2. К основным направлениям государственной политики в сфере реализации указанных принципов относятся:

1) сведение к минимуму образования отходов и уменьшение их опасности;

2) обеспечение комплексного использования материально-сырьевых ресурсов;

3) содействие максимально возможной утилизации отходов путем прямого повторного или альтернативного использования ресурсно-ценных отходов;

4) обеспечение полного сбора и своевременного обезвреживания и захоронения отходов, а также соблюдение правил экологической безопасности при обращении с ними;

5) обеспечение безопасного хранения или захоронения отходов, не подлежащих утилизации, путем разработки соответствующих технологий, экологически безопасных методов и средств обращения с отходами;

6) организация контроля объектов обращения с отходами для предотвращения вредного воздействия их на окружающую природную среду и здоровье человека;

7) осуществление комплекса научно-технических и маркетинговых исследований для выявления и определения ресурсной ценности отходов с целью их эффективного использования;

8) содействие созданию объектов обращения с отходами;

9) обязательный учет отходов на основе их классификации.

3. Направления государственной политики в сфере обращения с отходами являются приоритетными в следующей последовательности:

1) максимальное использование исходных сырья и материалов;

2) предотвращение образования отходов;

3) сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования;

4) обработка отходов;

5) утилизация отходов;

6) обезвреживание отходов.

Статья 5. Право собственности на отходы и сделки с ними

1. Отходы являются объектом права собственности.

2. Субъектами права собственности на отходы являются физические лица, постоянно проживающие на территории Луганской Народной Республики, иностранные граждане, лица без гражданства, предприятия, учреждения и организации всех форм собственности, территориальные общины и государство.

3. Государство является собственником отходов, которые образуются на объектах государственной собственности или находятся на территории Луганской Народной Республики, и не имеют собственника или собственник которых неизвестен (кроме отходов, указанных в части 10 настоящей статьи), а также в других случаях, предусмотренных законодательством Луганской Народной Республики. От имени государства управление отходами, которые являются государственной собственностью, осуществляется Советом Министров Луганской Народной Республики в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики.

4. Субъекты права собственности владеют, пользуются и распоряжаются отходами в пределах, определенных законом.

5. Право собственности на отходы может переходить от одного лица к другому в порядке, предусмотренном законом.

6. Право собственности на отходы приобретают:

1) производитель отходов с момента образования отходов, если иное не предусмотрено законодательством Луганской Народной Республики и / или договором об использовании имущества, которое явилось источником образования этих отходов;

2) юридическое лицо или физическое лицо – предприниматель на основании сделки об отчуждении отходов или совершения других действий, свидетельствующих о переходе отходов в собственность иным способом.

7. Отказ от права собственности на отходы осуществляется в соответствии с гражданским законодательством Луганской Народной Республики при условии соблюдения требований настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Луганской Народной Республики об обращении с отходами.

8. Отчуждение отходов I-III классов опасности другому юридическому или физическому лицу, осуществляющему обращение с отходами, разрешается только в целях последующего их захоронения, обезвреживания и / или утилизации или сбора и передачи отходов I-III классов опасности для их захоронения, обезвреживания и / или утилизации.

9. При смене пользователя земельного участка, на котором размещены отходы, вопрос о праве собственности на отходы решается отдельно в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики.

10. Пользователи земельных участков, выявившие на своих земельных участках отходы и не заинтересованные в обращении их в свою собственность, обязаны в течение пяти календарных дней со дня выявления отходов сообщить в письменной форме об их выявлении в органы местного самоуправления. Органы местного самоуправления обязаны обеспечить сбор

и захоронение этих отходов, а также принять иные меры по предупреждению их вредного воздействия на окружающую среду, здоровье людей, имущество. В случае если пользователь земельного участка, выявивший отходы, в письменной форме не сообщил о данном факте в органы местного самоуправления, он признается собственником отходов со дня их выявления органами государственной власти, осуществляющими контроль и/или государственный надзор в сфере обращения с отходами.

Глава 2. Государственное регулирование и управление в сфере обращения с отходами

Статья 6. Осуществление государственного регулирования и управления в сфере обращения с отходами

Государственное регулирование и управление в сфере обращения с отходами осуществляют исполнительные органы государственной власти Луганской Народной Республики в пределах их компетенции, определенной законодательством Луганской Народной Республики, органы местного самоуправления.

Статья 7. Компетенция Совета Министров Луганской Народной Республики в сфере обращения с отходами

1. К компетенции Совета Министров Луганской Народной Республики в сфере обращения с отходами относится:

- 1) реализация государственной политики в сфере обращения с отходами;
- 2) обеспечение разработки и выполнения государственных и межгосударственных программ обращения с отходами и внедрение малоотходных и энергосберегающих технологий;
- 3) обеспечение организационно-экономических принципов в сфере внедрения малоотходных технологий, стимулирования сбора и утилизации отходов;
- 4) координация работы исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики в сфере обращения с отходами;
- 5) утверждение перечня отходов, трансграничная перевозка которых подлежит государственному регулированию, и организация контроля их перевозки;

6) обеспечение создания в Луганской Народной Республике объектов для захоронения отходов I-III классов опасности, не подлежащих обезвреживанию и утилизации;

7) обеспечение участия Луганской Народной Республики в международном сотрудничестве в сфере обращения с отходами.

2. Совет Министров Луганской Народной Республики может осуществлять и другие полномочия в сфере обращения с отходами в соответствии с законами Луганской Народной Республики.

Статья 8. Полномочия органов местного самоуправления

1. К полномочиям органов местного самоуправления в сфере обращения с отходами относятся:

1) участие в разработке государственных программ рационального использования отходов и принятии необходимых мер для внедрения малоотходных и энергосберегающих технологий;

2) организация разработки, утверждение, осуществление местных программ обращения с отходами, контроль их выполнения, а также обеспечение реализации государственных программ;

3) координация и содействие развитию предпринимательской деятельности в сфере обращения с отходами;

4) принятие мер для стимулирования субъектов хозяйствования, осуществляющих деятельность в сфере обращения с отходами;

5) осуществление контроля рационального использования отходов с учетом их ресурсной ценности и требований безопасности для здоровья людей и окружающей природной среды;

6) осуществление контроля деятельности объектов обращения с отходами;

7) организация сбора, вывоза, утилизации, переработки, захоронения бытовых и промышленных отходов, в том числе отходов мелких производителей, создание полигонов для захоронения отходов, а также организация раздельного сбора полезных компонентов бытовых отходов;

8) разработка и утверждение схем санитарной очистки населенных пунктов;

9) решение вопросов по размещению на своей территории объектов обращения с отходами;

10) организация и содействие созданию специализированных предприятий всех форм собственности для сбора, обработки, утилизации, хранения и захоронения отходов, а также для изготовления, монтажа и сервисного обслуживания соответствующего оборудования;

11) привлечение и объединение на договорных началах средств предприятий, учреждений, организаций и физических лиц, проживающих на территории Луганской Народной Республики, местного бюджета и внебюджетных фондов для финансирования строительства новых, расширения и реконструкции действующих объектов обращения с отходами, а также для изучения возможности утилизации отходов, их маркетинга и т. д.;

12) организация ведения учета обращения с отходами;

13) ликвидация несанкционированных и неконтролируемых свалок отходов;

14) содействие разъяснению законодательства Луганской Народной Республики об отходах, стимулирование привлечения населения к сбору и заготовке ресурсно-ценных отходов;

15) осуществление иных полномочий в соответствии с законами Луганской Народной Республики.

2. При подготовке проектов местных бюджетов органы местного самоуправления вносят предложения по привлечению средств, необходимых для осуществления мероприятий в сфере обращения с отходами.

3. Органы местного самоуправления определяют земельные участки для размещения отходов и строительства объектов обращения с отходами в соответствии с земельным и природоохранным законодательством Луганской Народной Республики.

Статья 9. Специально уполномоченные исполнительные органы государственной власти Луганской Народной Республики в сфере обращения с отходами

Специально уполномоченными исполнительными органами государственной власти Луганской Народной Республики в сфере обращения с отходами являются исполнительный орган государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающий и реализующий государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, исполнительный орган государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающий и реализующий государственную политику в сфере здравоохранения, исполнительный орган государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающий и реализующий государственную политику в сфере жилищно-коммунального хозяйства, другие исполнительные органы государственной власти Луганской Народной Республики в соответствии с их компетенцией.

Статья 10. Компетенция исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающего и реализующего государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, в сфере обращения с отходами

1. К компетенции исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающего и реализующего государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, в сфере обращения с отходами относится:

1) участие в разработке и реализации государственной политики в сфере обращения с отходами;

2) участие в разработке и согласовании нормативных документов, регулирующих вопросы обращения с отходами;

3) участие в разработке государственных программ рационального использования отходов и принятии необходимых мер для внедрения малоотходных и энергосберегающих технологий;

4) утверждение перечня опасных свойств отходов по согласованию с исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающим и реализующим государственную политику в сфере здравоохранения;

5) координация работы других специально уполномоченных исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики в сфере обращения с отходами и контроля (надзора) соблюдения требований экологической безопасности;

6) осуществление государственного контроля (надзора) соблюдения требований экологической безопасности;

7) организация разработки и осуществления государственных и местных программ обращения с отходами, а также обеспечение реализации общегосударственных программ;

8) взаимодействие с органами местного самоуправления;

9) проведение в установленном законодательством Луганской Народной Республики порядке государственной экологической экспертизы научно-исследовательских и технологических разработок и проектно-сметной документации на строительство и реконструкцию предприятий, установок, полигонов, комплексов, сооружений, других специально отведенных мест или объектов, на соблюдение требований законодательства Луганской Народной Республики и нормативов при обращении с отходами;

10) внесение предложений Совету Министров Луганской Народной Республики по утверждению государственных нормативов обращения с отходами;

11) предоставление письменного согласия (уведомления) на трансграничную перевозку отходов I-III классов опасности;

12) организация ведения учета обращения с отходами;

13) регистрация отчетов об инвентаризации отходов в порядке, установленном исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающим и реализующим государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности;

14) создание и ведение кадастра отходов в порядке, определенном исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающим и реализующим государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности;

15) выдача специальных разрешений на осуществление операций в сфере обращения с отходами сроком на 5 лет в порядке, определенном Советом Министров Луганской Народной Республики;

16) утверждение лимитов обращения с отходами в порядке, определенном Советом Министров Луганской Народной Республики;

17) выдача специальных разрешений на осуществление деятельности, связанной со сбором и заготовкой отдельных видов отходов как вторичного сырья в порядке, определенном Советом Министров Луганской Народной Республики;

18) выдача специальных разрешений на осуществление деятельности по сбору, утилизации и обезвреживанию отходов I-III классов опасности в порядке, определенном Советом Министров Луганской Народной Республики;

19) выдача письменного согласия (уведомления) на трансграничную перевозку отходов I-III классов опасности в порядке, определенном Советом Министров Луганской Народной Республики;

20) осуществление контроля ведения субъектами хозяйствования первичного учета обращения с отходами;

21) осуществление контроля использования отходов с учетом их ресурсной ценности и требований безопасности для здоровья людей и окружающей природной среды;

22) установление в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики порядка осуществления операций в сфере обращения с отходами;

23) осуществление контроля деятельности объектов обращения с отходами;

24) координация и содействие развитию предпринимательской деятельности в сфере обращения с отходами;

25) содействие созданию специализированных предприятий всех форм собственности для сбора, обработки и утилизации отходов, а также для изготовления, монтажа и сервисного обслуживания соответствующего оборудования;

26) привлечение и объединение на договорных началах средств предприятий, учреждений, организаций и физических лиц, проживающих на территории Луганской Народной Республики, местного бюджета и внебюджетных фондов для финансирования строительства новых, расширения и реконструкции действующих объектов обращения с отходами, а также для изучения возможности утилизации отходов, их маркетинга и т. д.;

27) содействие популяризации законодательства Луганской Народной Республики об отходах среди населения, стимулирование привлечения населения к сбору и заготовке ресурсно-ценных отходов;

28) заключение в предусмотренном законодательством Луганской Народной Республики порядке межведомственных международных договоров о сотрудничестве в сфере обращения с отходами и контроле трансграничной перевозки отходов;

29) обеспечение обмена информацией с органами государственной власти других государств и международными организациями в сфере обращения с отходами.

2. Исполнительный орган государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающий и реализующий государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, осуществляет и другие функции, предусмотренные настоящим Законом.

Статья 11. Компетенция исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающего и реализующего государственную политику в сфере здравоохранения, в сфере обращения с отходами

1. К компетенции исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающего и реализующего государственную политику в сфере здравоохранения, в сфере обращения с отходами относится:

1) осуществление государственного санитарно-эпидемиологического надзора за соблюдением государственных санитарных норм, правил, гигиенических нормативов при образовании, сборе, перевозке, хранении, обработке, утилизации, обезвреживании и захоронении отходов, а также обеспечение в стандартах, нормах, правилах и других нормативных документах по обращению с отходами требований безопасности для здоровья человека согласно законодательству Луганской Народной Республики;

2) определение приоритетных мероприятий по охране здоровья человека от негативного воздействия отходов;

3) проведение государственной санитарно-гигиенической экспертизы проектно-сметной документации с целью определения мест расположения и технико-экономического обоснования проектов строительства, расширения, реконструкции объектов обращения с отходами согласно законодательству Луганской Народной Республики;

4) выдача заключений государственной санитарно-гигиенической экспертизы по объектам обращения с отходами;

5) установление санитарно-гигиенических требований к продукции, которая производится из отходов, и выдача гигиенического сертификата на данную продукцию;

6) методическое обеспечение и осуществление контроля при определении уровня опасности отходов.

2. Исполнительный орган государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающий и реализующий государственную политику в сфере здравоохранения, в сфере обращения с отходами осуществляет и другие функции, предусмотренные настоящим Законом.

3. Исполнительный орган государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающий и реализующий государственную политику в сфере здравоохранения, осуществляет свою компетенцию как самостоятельно, так и через подведомственные органы, службы, учреждения.

Статья 12. Компетенция исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающего и реализующего государственную политику в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в сфере обращения с отходами

1. К компетенции исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающего и реализующего государственную политику в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в сфере обращения с отходами относится:

1) разработка и реализация государственной политики в сфере обращения с бытовыми отходами, обеспечение разработки и реализации государственных программ, планов и мероприятий в сфере обращения с бытовыми отходами;

2) координация деятельности органов местного самоуправления в сфере обращения с бытовыми отходами;

3) нормативно-методическое обеспечение по вопросам обращения с бытовыми отходами;

4) разработка и утверждение государственных стандартов, норм и правил в сфере обращения с бытовыми отходами;

5) установление по согласованию с исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающим и реализующим государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, и исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающим и реализующим государственную политику в сфере здравоохранения, порядка разработки, согласования и утверждения схем санитарной очистки населенных пунктов;

6) утверждение по согласованию с исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающим и реализующим государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, правил эксплуатации и содержание объектов обращения с бытовыми отходами.

2. Исполнительный орган государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающий и реализующий государственную политику в сфере жилищно-коммунального хозяйства, осуществляет и другие функции, предусмотренные настоящим Законом.

Статья 13. Компетенция других специально уполномоченных исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики в сфере обращения с отходами

Компетенция других специально уполномоченных исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики в сфере обращения с отходами определяется законодательством Луганской Народной Республики.

Глава 3. Субъекты в сфере обращения с отходами, их права и обязанности

Статья 14. Субъекты в сфере обращения с отходами

Субъектами в сфере обращения с отходами являются физические лица, постоянно проживающие на территории Луганской Народной Республики, иностранные граждане и лица без гражданства, а также предприятия, учреждения и организации всех форм собственности, деятельность которых связана с обращением с отходами.

Статья 15. Права субъектов в сфере обращения с отходами

1. Физические лица, проживающие на территории Луганской Народной Республики, иностранные граждане и лица без гражданства в сфере обращения с отходами имеют право на:

- 1) безопасные для их жизни и здоровья условия при осуществлении операций по обращению с отходами;
- 2) получение в установленном порядке полной и достоверной информации о безопасности объектов обращения с отходами как тех, которые эксплуатируются, так и тех, строительство которых планируется;
- 3) посещение в установленном порядке специально отведенных мест или объектов обращения с отходами;
- 4) участие в обсуждении вопросов, связанных с размещением, проектированием, сооружением и эксплуатацией объектов обращения с отходами;
- 5) возмещение вреда, причиненного их здоровью и имуществу вследствие нарушения законодательства Луганской Народной Республики об отходах.

2. Предприятия, учреждения и организации всех форм собственности в сфере обращения с отходами имеют право на:

- 1) получение в установленном порядке информации об утилизации отходов, строительстве и эксплуатации объектов обращения с отходами;
- 2) хранение отходов в специально отведенных местах или объектах в соответствии с санитарными нормами и правилами содержания территорий;
- 3) внесение предложений, связанных с размещением, проектированием, строительством и эксплуатацией объектов обращения с отходами;
- 4) участие в разработке местных, региональных и общегосударственных программ обращения с отходами.

Статья 16. Обязанности субъектов в сфере обращения с отходами

1. Физические лица, постоянно проживающие на территории Луганской Народной Республики, иностранные граждане и лица без гражданства обязаны:

- 1) соблюдать требования настоящего Закона и иных нормативных правовых актов в сфере обращения с отходами;
- 2) вносить в установленном порядке плату за пользование услугами по вывозу бытовых отходов;
- 3) выполнять другие обязанности, предусмотренные законами, по предотвращению загрязнения окружающей среды отходами.

2. Субъекты хозяйствования, осуществляющие деятельность в сфере обращения с отходами, обязаны:

- 1) предотвращать образование и уменьшать объемы образования отходов;
- 2) принимать надлежащие меры по обращению с отходами, обеспечивающие охрану окружающей среды и сохранение природных ресурсов;
- 3) определять состав и свойства отходов, которые образуются, а также степень их опасности для окружающей природной среды и здоровья человека;
- 4) на основе материально-сырьевых балансов производства выявлять и вести первичный текущий учет количества, типа и состава отходов, которые образуются, собираются, перевозятся, хранятся, обрабатываются, утилизируются, обезвреживаются и захороняются, и подавать по ним статистическую отчетность в установленном порядке;
- 5) проводить инвентаризацию отходов в соответствии с порядком и в сроки, определенные действующими нормативными правовыми актами, за исключением государственных бюджетных (неприбыльных) учреждений, а также субъектов хозяйствования, которые образуют только бытовые отходы и имеют договоры на передачу отходов со специализированными предприятиями;
- б) иметь специальное разрешение на осуществление операций в сфере обращения с отходами и лимиты обращения с отходами, кроме:
 - а) государственных бюджетных (неприбыльных) учреждений;
 - б) субъектов хозяйствования в сфере обращения с отходами, для которых по результатам проведения инвентаризации отходов показатель общего образования отходов не превышает 300 баллов и которые не имеют на своем балансе объекты размещения отходов;

в) субъектов хозяйствования, которые образуют только бытовые отходы и имеют договоры на передачу отходов со специализированными предприятиями;

7) обеспечивать соблюдение установленных лимитов обращения с отходами;

8) нести ответственность за достоверность информации, содержащейся в материалах для получения специальных разрешений на осуществление операций в сфере обращения с отходами, на осуществление деятельности, связанной со сбором и заготовкой отдельных видов отходов как вторичного сырья, на осуществление деятельности по сбору, утилизации и обезвреживанию отходов I-III классов опасности, в письменном согласии (уведомлении) на трансграничную перевозку отходов I-III классов опасности, отчетах об инвентаризации отходов, статистической, учетной и другой документации в сфере обращения с отходами;

9) осуществлять отдельный сбор образующихся отходов по их видам, классам опасности и другим признакам с тем, чтобы обеспечить их использование в качестве вторичного сырья, переработку и последующее размещение;

10) осуществлять организационные, научно-технические и технологические мероприятия для максимальной утилизации отходов, реализации или передачи их другим потребителям или предприятиям, учреждениям и организациям, занимающимся сбором, обработкой и утилизацией отходов, а также обеспечивать за свой счет экологически обоснованное обращение с теми отходами, которые не подлежат утилизации;

11) не допускать смешивания отходов, если это не предусмотрено существующей технологией и усложняет обращение с отходами либо не доказано, что такое действие соответствует требованиям повышения экологической безопасности;

12) не допускать хранения и захоронения отходов в несанкционированных местах или объектах;

13) осуществлять контроль состояния мест или объектов размещения собственных отходов;

14) своевременно в установленном порядке вносить экологический налог за размещение отходов;

15) предоставлять органам местного самоуправления, специально уполномоченным исполнительным органам государственной власти Луганской Народной Республики в сфере обращения с отходами информацию об отходах и связанной с ними деятельности, в том числе о

случаях несанкционированного попадания отходов в окружающую среду и принятых мерах по устранению данного нарушения;

16) назначать ответственных лиц в сфере обращения с отходами;

17) обеспечивать разработку в установленном порядке и выполнение планов организации работы в сфере обращения с отходами;

18) разрабатывать и утверждать инструкции по обращению с отходами производства, а также обеспечивать их соблюдение;

19) возмещать вред, причиненный окружающей среде, здоровью и имуществу физических лиц, проживающих на территории Луганской Народной Республики, предприятиям, учреждениям и организациям вследствие нарушения установленных правил обращения с отходами, в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики;

20) выполнять другие обязанности, предусмотренные законодательством Луганской Народной Республики, по предотвращению загрязнения окружающей среды отходами.

3. Субъекты хозяйствования, которые в установленном порядке определены исполнителями услуг по вывозу бытовых отходов на определенной территории, осуществляют раздельный сбор данных отходов.

4. Субъекты хозяйствования в сфере обращения с отходами заключают договоры с юридическим лицом или физическим лицом – предпринимателем, которое в установленном порядке определено исполнителем услуг по вывозу бытовых отходов на определенной территории, на которой находится объект образования отходов.

Статья 17. Общие требования по обращению с отходами I-III классов опасности

1. Юридические лица и физические лица – предприниматели, деятельность которых связана с обращением с отходами I-III классов опасности, обязаны обеспечить надлежащую защиту окружающей среды и людей от их вредного воздействия.

2. Осуществление деятельности по сбору, утилизации и обезвреживанию отходов I-III классов опасности разрешается только при наличии специального разрешения на осуществление деятельности по сбору, утилизации и обезвреживанию отходов I-III классов опасности.

3. Транспортировка отходов I-III классов опасности разрешается лишь при наличии разрешения на обращение с данными отходами и только специально оборудованными для этого транспортными средствами.

4. Ответственность за безопасную перевозку отходов I-III классов опасности несет транспортная организация, если не докажет, что вредное

воздействие на окружающую среду и / или здоровье человека произошло не по ее вине.

5. Хранение и захоронение отходов I-III классов опасности разрешается только в специально оборудованных местах и осуществляется на основании разрешений, выданных в установленном порядке. Проведение других видов деятельности, не связанной с обращением с отходами I-III классов опасности, на территории, отведенной для их размещения, запрещается.

6. Ответственность субъекта хозяйствования, в собственности или в пользовании которого есть хотя бы один объект обращения с отходами I-III классов опасности, за ущерб, который может быть причинен авариями на таких объектах жизни, здоровью, имуществу физических и / или юридических лиц, подлежит обязательному страхованию согласно законодательству Луганской Народной Республики.

Глава 4. Классификация отходов. Государственный учет, мониторинг и информирование в сфере обращения с отходами

Статья 18. Классификация отходов

1. Все отходы по степени вредного воздействия их на окружающую среду и человека подразделяются на классы и подлежат учету.

2. Отходы классифицируются по классам опасности:

- 1) I класс опасности – чрезвычайно опасные;
- 2) II класс опасности – высокоопасные;
- 3) III класс опасности – умеренно опасные;
- 4) IV класс опасности – малоопасные.

3. Государственный классификатор отходов Луганской Народной Республики предназначен для использования в системе государственного управления в сфере обращения с отходами при учете, контроле и нормировании в сфере обращения с отходами, при проектировании природоохранных сооружений и проведении средозащитных мероприятий, при оценке материального ущерба или риска возникновения аварии при обращении с отходами.

4. Государственный классификатор отходов Луганской Народной Республики утверждается исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающим и реализующим государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, по согласованию с исполнительным органом

государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающим и реализующим государственную политику в сфере здравоохранения.

Статья 19. Установление класса опасности отходов

1. Класс опасности отходов указывается в Государственном классификаторе отходов Луганской Народной Республики.

2. Класс опасности отходов рассчитывается их производителями для всех образующихся отходов производства, если их класс опасности не указан в Государственном классификаторе отходов Луганской Народной Республики.

3. В случае если образующийся отход отсутствует в Государственном классификаторе отходов Луганской Народной Республики, его производитель обязан ходатайствовать перед исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающим и реализующим государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, о его внесении в Государственный классификатор отходов Луганской Народной Республики, предварительно получив согласование исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающего и реализующего государственную политику в сфере здравоохранения.

4. Если производитель отходов производства не обеспечил установление класса опасности отходов производства, то их установление обязано осуществить юридическое или физическое лицо, к которому перешло право собственности или иное имущественное право на эти отходы.

5. Класс опасности отходов устанавливается исходя из наиболее высокого класса опасности, определенного по результатам исследования опасных свойств отходов.

6. Установление класса опасности отходов производства осуществляется в порядке, определенном исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающим и реализующим государственную политику в сфере здравоохранения, по согласованию с исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающим и реализующим государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.

7. Установление класса опасности отходов осуществляется на основании определения опасных для окружающей среды, здоровья людей, имущества свойств отходов (токсичность, патогенность, взрывоопасность, пожароопасность, высокая реакционная способность, способность при

обезвреживании образовывать стойкие органические загрязнители) и иных опасных свойств отходов.

8. При смешивании отходов разных классов опасности класс опасности полученной смеси отходов устанавливается по наиболее высокому классу опасности опасного отхода, входящего в смесь, если иное не определено при установлении степени опасности и класса опасности полученной смеси отходов.

Статья 20. Государственный учет отходов

1. Государственному учету подлежат в обязательном порядке все отходы, которые образуются на территории Луганской Народной Республики и на которые распространяется действие настоящего Закона.

2. Юридические лица и физические лица – предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов в порядке, установленном исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающим и реализующим государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.

3. Инвентаризация отходов проводится субъектами хозяйствования, осуществляющими обращение с отходами, либо официально уполномоченными ими юридическими лицами или физическими лицами – предпринимателями, за исключением случаев, указанных в пункте 5 части 2 статьи 16 настоящего Закона, не реже одного раза в 5 лет в порядке, установленном исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающим и реализующим государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.

4. Государственный учет отходов осуществляется в порядке, установленном исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающим и реализующим государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.

5. Система и формы отчетности, порядок предоставления и использования соответствующей информации об отходах, а также порядок пересмотра их номенклатуры разрабатываются на основе Государственного классификатора отходов Луганской Народной Республики и утверждаются исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающим и реализующим государственную политику в сфере государственной статистической деятельности, по представлению

исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающего и реализующего государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, и других заинтересованных исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики.

6. Ведение государственных статистических наблюдений в сфере обращения с отходами и представление первичных статистических данных в этой сфере осуществляются в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики.

7. Юридические лица и физические лица – предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере обращения с отходами, обеспечивают хранение материалов учета в течение срока, определенного действующими нормативными документами.

Статья 21. Государственный кадастр отходов

1. Государственный кадастр отходов предназначен для информационного обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и физических лиц – предпринимателей, в ходе хозяйственной и иной деятельности которых осуществляется обращение с отходами, а также для юридических лиц и физических лиц – предпринимателей, эксплуатирующих объекты размещения отходов.

2. Государственный кадастр отходов включает в себя информацию о собственниках отходов, количестве и составе отходов, осуществляемых операциях с отходами, местах и объектах их размещения.

3. Ведение государственного кадастра отходов возлагается на исполнительный орган государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающий и реализующий государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Статья 22. Мониторинг мест образования, хранения и захоронения отходов

1. С целью определения и прогнозирования воздействия отходов на окружающую среду, своевременного выявления негативных последствий, их предотвращения и преодоления производители отходов, их собственники, а также специально уполномоченные исполнительные органы государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающие и реализующие государственную политику в сфере охраны окружающей среды и

экологической безопасности, осуществляют мониторинг мест образования, хранения и захоронения отходов.

2. Мониторинг мест образования, хранения и захоронения отходов проводится в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики.

Статья 23. Информирование о влиянии отходов и мест или объектов их хранения и захоронения на состояние окружающей среды и здоровье человека

Исполнительный орган государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающий и реализующий государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, исполнительный орган государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающий и реализующий государственную политику в сфере здравоохранения через подведомственные органы, службы, учреждения, и другие специально уполномоченные исполнительные органы государственной власти Луганской Народной Республики в сфере обращения с отходами обеспечивают заинтересованные исполнительные органы государственной власти Луганской Народной Республики, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации, физические лица, проживающие на территории Луганской Народной Республики, общественные объединения информацией о расположении мест или объектов хранения и захоронения отходов, их влиянии на состояние окружающей среды и здоровье человека.

Глава 5. Меры и требования по экологически безопасному обращению с отходами в сфере обращения с отходами

Статья 24. Меры по предотвращению или уменьшению объемов образования отходов

1. С целью предотвращения или уменьшения объемов образования отходов и стимулирования внедрения малоотходных технологий Совет Министров Луганской Народной Республики, исполнительные органы государственной власти Луганской Народной Республики, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции осуществляют:

1) разработку и внедрение научно обоснованных нормативов образования отходов на единицу продукции (сырья и энергии), выполнения

работ и оказания услуг, которые регламентируют их количественный и качественный состав, в соответствии с передовыми технологическими достижениями;

2) периодический пересмотр установленных нормативов образования отходов, направленный на уменьшение их объемов, с учетом передового отечественного и зарубежного опыта и экономических возможностей;

3) установление на основе утвержденных нормативов (удельных показателей объемов образования отходов) лимитов на образование отходов;

4) разработку общих требований по обращению с бытовыми отходами;

5) разработку системы информационного, научно-методического обеспечения производителей отходов сведениями о технологических и других возможностях уменьшения объемов образования и утилизации отходов;

б) применение к субъектам хозяйствования мер воздействия, предусмотренных законодательством Луганской Народной Республики, за превышение лимитов на объемы обращения с отходами.

2. Основания, условия, порядок выдачи, приостановления действия и аннулирования специальных разрешений на осуществление операций в сфере обращения с отходами, на осуществление деятельности, связанной со сбором и заготовкой отдельных видов отходов как вторичного сырья, на осуществление деятельности по сбору, утилизации и обезвреживанию отходов I-III классов опасности, письменного согласия (уведомления) на трансграничную перевозку отходов I-III классов опасности устанавливает Совет Министров Луганской Народной Республики.

Статья 25. Меры по ограничению и предотвращению негативного воздействия отходов

1. С целью ограничения и предотвращения негативного воздействия отходов на окружающую природную среду и здоровье человека запрещается:

1) осуществлять хозяйственную деятельность, связанную с образованием отходов, без получения от исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающего и реализующего государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, специального разрешения на осуществление операций в сфере обращения с отходами и лимитов обращения с отходами, кроме случаев, указанных в пункте 6 части 2 статьи 16 настоящего Закона;

2) осуществлять деятельность по сбору, утилизации и обезвреживанию отходов I-III классов опасности без наличия специального разрешения на осуществление данного вида деятельности;

3) использовать результаты научных исследований, внедрять в практику изобретения, применять новую технику, импортное оборудование, технологии и системы, если они не предусматривают предотвращение или минимизацию объемов образования отходов на всех стадиях технологического процесса, их утилизацию и безопасное обращение с ними;

4) определять места размещения предприятий, установок, полигонов, комплексов и других объектов обращения с отходами, проектировать и строить региональные и межрегиональные комплексы обработки, обезвреживания, утилизации и захоронения отходов, если они не соответствуют экологическим и санитарно-гигиеническим требованиям;

5) принимать решения о размещении и развитии городов и других населенных пунктов без определения технических и других мероприятий по созданию условий для утилизации или захоронения бытовых отходов;

6) вводить в действие новые и реконструированные предприятия и другие объекты, не обеспеченные оборудованием и технологиями для безопасного обращения с отходами и в случае отсутствия данных, необходимых для оценки их влияния на окружающую среду и здоровье человека, согласно установленному порядку;

7) передавать или продавать отходы физическим лицам, предприятиям, учреждениям и организациям, если они не обеспечивают утилизацию или захоронение этих отходов экологически безопасным способом;

8) привлекать детей и подростков к организованному сбору отходов (в том числе вторичного сырья) опасных для здоровья;

9) нарушать сроки переработки отходов, ввезенных в Луганскую Народную Республику по соответствующему разрешению в качестве вторичного сырья;

10) ввоз радиоактивных отходов в Луганскую Народную Республику в целях их хранения, переработки или захоронения;

11) сброс отходов производства и потребления в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву.

2. Законодательством Луганской Народной Республики могут предусматриваться и другие специальные меры по ограничению и предотвращению негативного влияния отходов на окружающую среду и здоровье человека.

Статья 26. Обезвреживание отходов

1. Обезвреживание отходов должно осуществляться только на объектах обезвреживания отходов, эксплуатация которых производится в соответствии с требованиями, установленными настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики об обращении с отходами, об охране окружающей среды, в том числе техническими нормативными правовыми актами.

2. Обезвреживание отходов с применением технологий, приводящих к образованию стойких органических загрязнителей, а также уничтожение при обезвреживании вторичных материальных ресурсов запрещается.

Статья 27. Требования по хранению и захоронению отходов

1. Хранение отходов осуществляется в соответствии с требованиями экологической безопасности и способами, обеспечивающими максимальное использование отходов или передачу их другим потребителям (за исключением захоронения).

2. Хранение и захоронение отходов осуществляется в местах, определенных органами местного самоуправления с учетом требований земельного и природоохранного законодательства Луганской Народной Республики, при наличии специальных разрешений, в которых определены объемы отходов в соответствии с установленными лимитами и условия их размещения.

3. Определенные для хранения отходов места или объекты должны использоваться только для тех отходов, на которые получено специальное разрешение на осуществление операций в сфере обращения с отходами.

4. Запрещается смешивание отходов, если это не предусмотрено существующей технологией и усложняет обращение с отходами либо не доказано, что такое действие соответствует требованиям повышения экологической безопасности.

5. Запрещается размещение отходов на территориях, прилегающих к городским и сельским населенным пунктам, в лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зонах, на путях миграции животных, вблизи нерестилищ и в иных местах, в которых может быть создана опасность для окружающей среды, естественных экологических систем и здоровья человека.

6. Запрещается захоронение отходов на водосборных площадях подземных водных объектов, используемых в качестве источников

водоснабжения, в бальнеологических целях, для извлечения ценных минеральных ресурсов.

Статья 28. Порядок предоставления письменного согласия (уведомления) на трансграничную перевозку отходов I-III классов опасности

1. Письменное согласие (уведомление) на трансграничную перевозку отходов I-III классов опасности выдается исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающим и реализующим государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, за 60 дней до запланированной даты их первой перевозки.

2. Основанием для принятия решения об отказе в предоставлении письменного согласия (уведомления) на трансграничную перевозку отходов I-III классов опасности является:

1) недостоверность данных в документах, представленных для получения письменного согласия (уведомления);

2) представление документов, необходимых для получения письменного согласия (уведомления), не в полном объеме и / или несоответствие предоставленных документов установленным законодательством Луганской Народной Республики требованиям;

3) несогласование документов, необходимых для получения письменного согласия (уведомления), санитарно-эпидемиологической службой Луганской Народной Республики и иными уполномоченными исполнительными органами государственной власти Луганской Народной Республики;

4) отсутствие финансовых гарантий возмещения причиненного ущерба во время осуществления трансграничной перевозки отходов по территории Луганской Народной Республики в зависимости от вида и класса опасности отходов.

3. Письменное согласие (уведомление) на трансграничную перевозку отходов I-III классов опасности предоставляется в порядке, установленном Советом Министров Луганской Народной Республики.

Статья 29. Порядок осуществления деятельности, связанной со сбором и заготовкой отдельных видов отходов как вторичного сырья

1. Осуществление деятельности, связанной со сбором и заготовкой отдельных видов отходов как вторичного сырья, разрешается только при

наличии специального разрешения на осуществление данного вида деятельности.

2. Общие требования к материально-технической базе для сбора и заготовки отходов как вторичного сырья, обеспечение противопожарной и экологической безопасности устанавливаются исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающим и реализующим государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.

3. Операции обращения с отдельными видами отходов как вторичным сырьем в части приема и закупки их у населения специализированные предприятия осуществляют через свои приемные пункты (стационарные или передвижные).

Статья 30. Требования по обращению с бытовыми отходами

1. Обращение с бытовыми отходами осуществляется в соответствии с нормами и правилами, которые устанавливаются исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающим и реализующим государственную политику в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

2. Собственники или наниматели, пользователи, в том числе арендаторы, источников образования бытовых отходов, земельных участков заключают договоры с субъектом хозяйствования, который определен исполнителем услуг по вывозу бытовых отходов, осуществляют оплату таких услуг и обеспечивают раздельный сбор твердых бытовых отходов.

3. Сбор и вывоз бытовых отходов в пределах определенной территории осуществляются субъектом хозяйствования, уполномоченным на это органами местного самоуправления на конкурсной основе в порядке, установленном Советом Министров Луганской Народной Республики, специально оборудованными для этого транспортными средствами.

4. При проектировании жилых домов, общественных, производственных, складских и других сооружений предусматриваются строительство и обустройство контейнерных площадок для раздельного сбора и хранения бытовых отходов, урн для бытовых отходов.

5. Жилые массивы и внутридворовые территории, дороги общего пользования и другие объекты благоустройства населенных пунктов, а также места проведения массовых мероприятий оборудуются контейнерными площадками, урнами для бытовых отходов.

6. Раздельный сбор бытовых отходов осуществляется их собственниками согласно методике раздельного сбора бытовых отходов,

которая утверждается исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающим и реализующим государственную политику в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

7. Крупногабаритные и ремонтные отходы в составе бытовых отходов должны собираться отдельно от других видов бытовых отходов.

8. Отходы I-III классов опасности в составе бытовых отходов собираются отдельно от других видов бытовых отходов, а также должны отделяться на этапе сбора или сортировки и передаваться специализированным предприятиям, получившим специальные разрешения на осуществление деятельности по сбору, утилизации и обезвреживанию отходов I-III классов опасности.

9. Транспортировка бытовых отходов осуществляется специально оборудованными транспортными средствами.

10. Органы местного самоуправления на конкурсной основе определяют исполнителя услуг по сбору и вывозу бытовых отходов на определенной территории населенного пункта.

11. Захоронение бытовых отходов разрешается только на специально оборудованных для этого полигонах.

12. При избрании органами местного самоуправления схемы санитарной очистки предпочтение отдается предложениям, предусматривающим большую степень переработки или утилизации бытовых отходов.

13. Термическая обработка (сжигание) бытовых отходов разрешается только на специально предназначенных для этого предприятиях или объектах.

14. Сжигание бытовых отходов разрешается только на энергетические цели для получения тепловой и / или электрической энергии.

15. Запрещается проектирование и строительство полигонов бытовых отходов без оснащения их системами защиты грунтовых вод, обезвреживания биогаза и фильтрата.

Статья 31. Контроль и надзор в сфере обращения с отходами

1. Государственный контроль в сфере обращения с отходами в пределах своей компетенции осуществляют исполнительный орган государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающий и реализующий государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, исполнительный орган государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающий

и реализующий государственную политику в сфере здравоохранения через подведомственные органы, службы, учреждения, и иные специально уполномоченные исполнительные органы государственной власти Луганской Народной Республики, органы местного самоуправления согласно законодательству Луганской Народной Республики.

2. Первичный производственный контроль в сфере обращения с отходами осуществляют в пределах своей компетенции производители отходов.

3. Общественный контроль в сфере обращения с отходами осуществляют общественные инспекторы по охране окружающей природной среды согласно законодательству Луганской Народной Республики.

Статья 32. Регулирование трансграничных перевозок отходов

1. Запрещается ввоз в Луганскую Народную Республику отходов с целью их захоронения и обезвреживания.

2. Ввоз отходов на территорию Луганской Народной Республики в целях их утилизации осуществляется на основании письменного согласия (уведомления) на трансграничную перевозку отходов I-III классов опасности, выданного в установленном порядке.

3. Порядок ввоза отходов в Луганскую Народную Республику, кроме случаев, указанных в части первой настоящей статьи, вывоза и транзита через территорию Луганской Народной Республики отдельных видов отходов устанавливается Советом Министров Луганской Народной Республики.

Глава 6. Стандартизация и нормирование в сфере обращения с отходами

Статья 33. Стандартизация в сфере обращения с отходами

Стандартизации подлежат понятия и термины, используемые в сфере обращения с отходами, требования к классификации отходов, способы определения состава отходов и их опасности, методы контроля за состоянием объектов размещения, захоронения, требования по безопасному обращению с отходами, обеспечивающими предотвращение негативного влияния их на окружающую среду и здоровье человека, а также требования по использованию отходов как вторичного сырья.

Статья 34. Нормирование в сфере обращения с отходами

1. В сфере обращения с отходами устанавливаются следующие нормативы:

1) предельные показатели образования отходов в технологических процессах;

2) удельные показатели образования отходов, использования и потерь сырья в технологических процессах;

3) другие нормативы, предусмотренные законодательством Луганской Народной Республики.

2. Нормативы в сфере обращения с отходами разрабатываются соответствующими исполнительными органами государственной власти Луганской Народной Республики, предприятиями, учреждениями и организациями по согласованию с исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающим и реализующим государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.

3. В целях обеспечения охраны окружающей среды и здоровья человека, уменьшения количества отходов юридическими лицами и физическими лицами – предпринимателями, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, устанавливаются лимиты обращения с отходами.

4. Лимиты обращения с отходами устанавливаются в составе отчета об инвентаризации отходов исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающим и реализующим государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, в соответствии с нормативами предельно допустимых вредных воздействий на окружающую среду.

5. Субъекты хозяйствования обязаны проводить инвентаризацию отходов, кроме случаев, указанных в пункте 5 части 2 статьи 16 настоящего Закона, в порядке и в сроки, определенные действующими нормативными правовыми актами, по результатам которой принимается решение о необходимости получения специального разрешения на осуществление операций в сфере обращения с отходами и лимитов обращения с отходами.

6. Инвентаризация отходов проводится на общих методологических принципах в соответствии с положением об организации бухгалтерского учета и другими нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики.

7. Проведение инвентаризации отходов, получение специального разрешения на осуществление операций в сфере обращения с отходами и лимитов обращения или освобождение от их получения и проведения инвентаризации отходов не освобождает субъектов хозяйствования от:

- 1) поиска потребителей, для которых данные виды отходов являются сырьевыми ресурсами;
- 2) поиска технологий, сокращающих объемы образования отходов;
- 3) выполнения мероприятий по организации, строительству и повышению эффективности эксплуатации объектов для размещения отходов;
- 4) уплаты налогов за осуществление операций по обращению с отходами.

8. Субъекты хозяйствования несут ответственность за достоверность информации, содержащейся в отчетах об инвентаризации источников, материалах для получения специальных разрешений на осуществление операций в сфере обращения с отходами, на осуществление деятельности, связанной со сбором и заготовкой отдельных видов отходов как вторичного сырья, на осуществление деятельности по сбору, утилизации и обезвреживанию отходов I-III классов опасности, в письменном согласии (уведомлении) на трансграничную перевозку отходов I-III классов опасности, статистической, учетной и другой документации в сфере обращения с отходами.

9. Порядок проведения и постановки на учет отчетов об инвентаризации отходов, представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов устанавливает исполнительный орган государственной власти Луганской Народной Республики, разрабатывающий и реализующий государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.

10. При превышении лимитов обращения с отходами деятельность юридических лиц и физических лиц – предпринимателей в сфере обращения с отходами может быть ограничена, приостановлена или прекращена в порядке, предусмотренном законодательством Луганской Народной Республики.

Глава 7. Экономическое обеспечение мероприятий по утилизации отходов и уменьшению объемов их образования

Статья 35. Организационно-экономические мероприятия по обеспечению утилизации отходов и уменьшению объемов их образования

1. Организационно-экономические мероприятия по обеспечению утилизации отходов и уменьшению объемов их образования предусматривают:

1) установление ставок экологического налога, взимаемого за размещение отходов, утверждается Народным Советом Луганской Народной Республики с дифференциацией в зависимости от уровня опасности отходов и ценности территории;

2) предоставление субъектам хозяйствования, которые утилизируют, уменьшают объемы образования отходов и внедряют в производство малоотходные технологии, в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики налоговых, кредитных и других льгот;

3) предоставление в установленном законодательством Луганской Народной Республики порядке налоговых, кредитных и других льгот субъектам хозяйствования, которые сдают отходы как вторичное сырье и занимаются сбором и заготовкой таких отходов;

4) пересмотр перечня отходов, в отношении которых с учетом государственных интересов должен устанавливаться специальный режим стимулирования их сбора, заготовки и использования;

5) целевое финансирование научно-исследовательских работ по конкретным проблемам утилизации отходов и уменьшению их образования;

6) создание фондов для целевого финансирования мероприятий по утилизации отходов за счет добровольных взносов производителей отходов, их собственников, отечественных и иностранных юридических и физических лиц, экологического страхования и т. п.

2. Законодательством Луганской Народной Республики могут устанавливаться и другие организационно-экономические меры по обеспечению утилизации отходов и уменьшению объемов их образования.

Статья 36. Финансирование мероприятий по утилизации отходов и уменьшению объемов их образования

Финансирование мероприятий по утилизации отходов и уменьшению объемов их образования осуществляется за счет средств производителей

отходов и их собственников. Для финансирования этих мероприятий могут привлекаться средства Государственного и местных бюджетов Луганской Народной Республики, предусмотренные на их проведение, внебюджетные средства, в том числе добровольные взносы юридических и физических лиц, зарегистрированных (проживающих) на территории Луганской Народной Республики.

Глава 8. Правонарушения в сфере обращения с отходами и ответственность за их совершение

Статья 37. Правонарушения в сфере обращения с отходами

1. Лица, виновные в нарушении законодательства Луганской Народной Республики об отходах, несут дисциплинарную, административную, гражданскую, уголовную ответственность за:

1) нарушение установленного порядка обращения с отходами, которое привело или может привести к загрязнению окружающей среды, прямому или косвенному вредному воздействию на здоровье человека и экономическим убыткам;

2) самовольное складирование или захоронение отходов;

3) нарушение порядка ввоза в Луганскую Народную Республику, вывоза и транзита через ее территорию отходов;

4) невыполнение распоряжений и предписаний органов, осуществляющих государственный контроль и надзор за операциями обращения с отходами и за местами их размещения;

5) сокрытие, искажение или отказ от предоставления полной и достоверной информации по запросам должностных лиц, физических лиц, проживающих на территории Луганской Народной Республики, и общественных объединений о безопасности образования отходов и обращения с ними, в том числе об их аварийных сбросах и соответствующих последствиях;

6) сокрытие превышения установленных лимитов на объемы обращения с отходами;

7) смешивание отходов или захоронение отходов, если это не предусмотрено существующей технологией и усложняет обращение с отходами или не доказано, что такое действие отвечает требованиям повышения экологической безопасности;

8) нарушение правил ведения первичного учета и осуществления контроля операций обращения с отходами;

9) нарушение сроков представления и порядка отчетности по обращению с отходами;

10) невыполнение требований по обращению с отходами (при их сборе, перевозке, хранении, обработке, утилизации, обезвреживании и захоронении), которое привело к негативным экологическим, санитарно-эпидемическим последствиям или причинило материальный или моральный вред;

11) передачу отходов с нарушением установленных правил хранения, обработки или захоронения субъектам хозяйствования, не имеющим соответствующего разрешения на проведение этих операций;

12) нарушение установленных правил и режима эксплуатации установок и производств по обработке и утилизации отходов, а также полигонов для хранения или захоронения промышленных, бытовых и других отходов (свалок, шламохранилищ, золоотвалов и т. п.);

13) производство продукции из отходов или с их использованием без соответствующей нормативно-технической и технологической документации, согласованной в установленном порядке;

14) несоблюдение условий ввоза отходов на территорию Луганской Народной Республики;

15) невнесение или несвоевременное внесение экологического налога на размещение отходов;

16) осуществление операций в сфере обращения с отходами без соответствующего специального разрешения на осуществление таких операций и лимитов обращения с отходами, кроме случаев, указанных в пункте 6 части 2 статьи 16 настоящего Закона;

17) осуществление деятельности, связанной со сбором и заготовкой отдельных видов отходов как вторичного сырья, а также деятельности по сбору, утилизации и обезвреживанию отходов I-III классов опасности без специальных разрешений на осуществление данных видов деятельности.

2. Законами Луганской Народной Республики может быть установлена ответственность и за другие нарушения законодательства Луганской Народной Республики об отходах.

Статья 38. Возмещение вреда, причиненного в результате нарушения законодательства Луганской Народной Республики об отходах

Предприятия, учреждения, организации всех форм собственности и физические лица, проживающие на территории Луганской Народной Республики, а также иностранные юридические и физические лица и лица без гражданства обязаны возместить вред, причиненный ими в результате нарушения законодательства Луганской Народной Республики об отходах, в порядке и размерах, установленных законодательством Луганской Народной Республики.

Статья 39. Разрешение споров в сфере обращения с отходами

1. Споры, возникающие в сфере обращения с отходами, решаются судом в установленном законодательством Луганской Народной Республики порядке.

2. Международными договорами Луганской Народной Республики может быть предусмотрен другой порядок рассмотрения споров относительно трансграничной перевозки отходов.

Глава 9. Международное сотрудничество в сфере обращения с отходами

Статья 40. Участие Луганской Народной Республики в международном сотрудничестве в сфере обращения с отходами

Луганская Народная Республика принимает участие в международном сотрудничестве в сфере обращения с отходами в соответствии с нормами международного права.

Глава 10. Заключительные и переходные положения

Статья 41. Сроки вступления в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования, кроме части 6 статьи 17 настоящего Закона, которая вступает в действие после принятия нормативных правовых актов

Луганской Народной Республики, регулирующих деятельность в сфере страхования.

Статья 42. Переходные положения

1. Совету Министров Луганской Народной Республики в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона:

1) обеспечить в соответствии с компетенцией принятие нормативных правовых актов, предусмотренных настоящим Законом;

2) привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом;

3) обеспечить пересмотр и отмену исполнительными органами государственной власти Луганской Народной Республики их нормативных правовых актов, противоречащих настоящему Закону.

2. До принятия (издания) соответствующих законов отношения в сфере обращения с отходами, не урегулированные законодательством Луганской Народной Республики, могут регулироваться нормативными правовыми актами, принятыми Советом Министров Луганской Народной Республики.

Глава

Луганской Народной Республики

И.В. Плотницкий

г. Луганск

10 июня 2016 года

№ 98-П